



PROVINCIA DI COSENZA

Relazioni Interistituzionali - Transizione al Digitale

Determinazione Dirigenziale

N° 2024000931 del 30/04/2024

Adozione

Il Dirigente: **Giovanni De Rose**

Istruttoria

Ufficio: **Servizio Pari Opportunità - Programmazione Rete Scolastica**
Responsabile del Servizio: **Francesco Falcone**
RUP/Istruttore: **Francesco Falcone**

Oggetto

Decisione a contrarre mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando, ai sensi dell'art. e ss.mm.ii, attraverso Me.Pa con richiesta di offerta R.d.O. per l'affidamento del servizio ad un Soggetto del Terzo Settore dei servizi di accoglienza integrata a favore di beneficiari accolti nell'ambito del Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati (SAI) - n. 15 posti in Ampliamento categoria ordinari per un periodo di 7 mesi annualità 2024 cod. PROG-386-PR-3 - DM prot. n. 3195 del 29.03.2024 a valere sul fondo nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo (FNPSA).

Il Dirigente del Settore

PREMESSO

CHE il Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati (SPRAR), istituito con legge n. 189/2002 dal Ministero dell'interno - Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione - divenuta SIPROIMI (Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati) e infine SAI (Sistema di accoglienza e integrazione), è costituito dalla rete degli Enti Locali che accedono, nei limiti delle risorse disponibili, al Fondo Nazionale per le Politiche e i Servizi dell'Asilo (FNPSA) per la realizzazione di progetti di accoglienza integrata;

CHE la Provincia di Cosenza è titolare del progetto SAI "Asylon: Cosenza la città dell'accoglienza" Categoria ORDINARI n. 47 posti, triennio 2023-2025 di cui al DM 18.11.2019 e DM prot. n. 37847 del 13.10.2022 cod. PROG-386-PR-3 con fondi a valere sul FNPSA per l'accoglienza, la tutela e l'integrazione;

Dato atto che il Servizio Centrale SAI ha trasmesso Ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile n. 1051 del 29 dicembre 2023 recante: «Ulteriori disposizioni urgenti di protezione civile per assicurare, sul territorio nazionale, l'accoglienza, il soccorso e l'assistenza alla popolazione in conseguenza degli accadimenti in atto nel territorio dell'Ucraina, relativamente al "sistema di accoglienza e integrazione - SAI" di cui all'articolo 1-sexies del decreto-legge 30 dicembre 1989, n. 416, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 1990, n. 39» con la quale è stato disposto di garantire la prosecuzione, senza soluzione di continuità, dell'accoglienza nel sistema SAI ai profughi provenienti dall'Ucraina fino alla fine dell'anno 2024;

Considerato che è stato finanziato con DM prot. n. 3195 del 29/03/2024 è stato finanziato il periodo a decorrere dal 01/04/2024 al 31/12/2024 per l'importo di € 186.037,50;

Atteso che in virtù dei DM di finanziamento della continuità dei progetti in ampliamento il costo medio giornaliero a persona moltiplicato per il numero di 15 posti in ampliamento, risulta essere pari ad € 45,10 e trova copertura finanziaria nell'ambito delle risorse disponibili stanziare dal DM prot. n. 3195 del 29/03/2024 (All. 1), è stato predisposto il PFP allegato che fa parte integrante del presente atto;

Visto il DM 29.03.2024 prot. n. 3195 con il quale è stato approvato l'ampliamento della capacità di accoglienza della rete SAI progetti categoria "Ordinari" di cui all'allegato C, del decreto citato, con ammissione al finanziamento sul Fondo, secondo il numero dei posti e gli importi ivi indicati, fino al 31.12.2024 e che al n. progr. 11 figura la Provincia di Cosenza PROG-386-PR-3 per n. 15 posti e per l'importo di € 186.037,50;

CHE il DM del 18 novembre 2019 all'art. 10 comma 3 recita: "L'ente locale che intende avvalersi di uno o più enti attuatori comunica alla Direzione centrale, entro sessanta giorni dalla data di pubblicazione del decreto di ammissione al finanziamento, l'avvio della procedura ad evidenza pubblica";

Ritenuto di dover procedere come previsto dall'articolo sopra citato all'assunzione dell'atto contenente gli elementi essenziali dell'oggetto, durata, importo e criterio di valutazione per la procedura di affidamento;

Visto il DM del 18 novembre 2019;

Visto il DM prot. n. 3195 del 29/03/2024;

CHE l'art. 7 della L. 94/2012, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, prescrive il ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.) ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ex art. 328 DPR 207/2010;

CHE l'art. 50, comma 1 lett. e) del D.Lgs. n. 36/2023 stabilisce che per lo svolgimento delle procedure di cui allo stesso articolo le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Il Ministero dell'economia e delle finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni;

CHE tali servizi sono reperibili sul mercato elettronico della pubblica amministrazione (M.E.P.A.) che permette di effettuare ordini da catalogo per acquisiti sotto soglia di prodotti e servizi offerti da una pluralità di fornitori, scegliendo quelli che meglio rispondono alle proprie esigenze attraverso le modalità di ordine diretto d'acquisto (O.d.A.) o di richiesta di offerta (R.d.O.);

Considerato che si tratta di "Accoglienza integrata" e che i servizi minimi da garantire - per come definiti all'art. 4 delle Linee Guida approvate con DM 18/11/2019 - comportano la presa in carico dei beneficiari,

singoli o con il rispettivo nucleo familiare e comprende i seguenti servizi minimi obbligatori, disciplinati nel capo VI, per le modalità di attivazione e di gestione dei servizi di accoglienza integrata si applicano le istruzioni del Manuale operativo e del Manuale unico per la rendicontazione;

Considerata la particolare tipologia del servizio che si va a configurare e che già nelle precedenti annualità progettuali questo Ente - per l'individuazione del soggetto affidatario - ha attivato una procedura selettiva ad evidenza pubblica per la selezione di soggetti del Terzo settore per la gestione di azioni di sistema per l'accoglienza e l'integrazione SAI per l'espletamento delle attività progettuali;

Considerato, altresì, che l'apporto che può essere portato proprio dalla elaborazione di una offerta progettuale riferibile alla propositività del Terzo settore, si ritiene opportuno procedere all'individuazione di soggetti del Terzo settore per come stabilito nel Capitolato e nella Lettera di invito/Disciplinare allegati alla presente e che fanno parte integrante e sostanziale della presente Determinazione;

Considerato che il PFP formulato sulla base del finanziamento concesso e del periodo di proroga affidato ai fini dell'espletamento della procedura di gara prevede un importo di € 144.770,60 e che sono previste le seguenti voci di spesa a disposizione della stazione appaltante:

- voce B6: Costi connessi all'espletamento delle procedure di affidamento (RUP, DEC, registrazione atti, pubblicità);

- voce B4: Costi del Revisore contabile indipendente, e, pertanto, il valore dell'appalto è pari ad € 144.770,60;

RITENUTO, pertanto, di indire apposita gara per l'affidamento del servizio tramite una procedura negoziata ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. e) del D. Lgs. n. 36/2023 tramite il portale degli acquisti di rete PA (MEPA) attraverso emissione di R.d.O. sotto soglia comunitaria, essendo l'importo pari ad € 144.770,60, comprensivo Iva se dovuta, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base di soli elementi qualitativi, per l'affidamento ad un Soggetto del Terzo Settore dei servizi di accoglienza integrata a favore di beneficiari accolti nell'ambito del Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati (SAI);

CHE per l'individuazione del Soggetto Attuatore la valutazione sarà effettuata da una Commissione per come indicato nella Lettera di Invito/Disciplinare;

CHE a conclusione del procedimento di gara verrà stipulata - con il soggetto individuato - apposita convenzione, il cui schema è approvato con il presente atto;

VISTI:

- l'art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 che, in materia di contratti prevedono che la stipula degli stessi sia preceduta da una determinazione a contrattare sottoscritta dal responsabile del procedimento di spesa indicante, tra l'altro, l'oggetto del contratto, la sua forma, le clausole contrattuali ritenute essenziali nonché le modalità di scelta del contraente e delle offerte ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle Pubbliche Amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

- l'art. 107 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 che, fra le funzioni e responsabilità della dirigenza, prevede al punto 3 lett. b) la responsabilità delle procedure d'appalto e di concorso, nonché, alla lett. c), la stipula dei contratti;

- l'art. 14 co. 1 lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023 stabilisce le soglie di rilevanza europea pari ad € 140.000,00 per gli appalti pubblici di servizi e forniture;

- l'art. 50 co. 1 lett. e) del D.Lgs. n. 36/2023 stabilisce l'affidamento attraverso procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi di importo pari o superiore a 140.000 euro e fino alle soglie di cui all'art. 14 del Codice;

- l'art. 50, co. 2 del D.Lgs. n. 36/2023 stabilisce che "Gli elenchi e le indagini di mercato sono gestiti con le modalità previste nell'allegato II.1. Per la selezione degli operatori da invitare alle procedure negoziate, le stazioni appaltanti non possono utilizzare il sorteggio o altro metodo di estrazione casuale dei nominativi, se non in presenza di situazioni particolari e specificamente motivate, nei casi in cui non risulti praticabile nessun altro metodo di selezione degli operatori. Le stazioni appaltanti pubblicano sul proprio sito istituzionale i nominativi degli operatori consultati nell'ambito delle procedure di cui al comma 1";

Dato atto che, ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. n. 36/2023, l'appalto non è suddiviso in lotti, in quanto non

sono ravvisabili criteri di natura quali-quantitativa che consentano e legittimino la suddivisione in lotti;

RILEVATO che:

- il servizio è riconducibile alla categoria dei servizi sociali, e, pertanto, il criterio di aggiudicazione previsto, ai sensi del combinato disposto degli articoli 50, comma 2 e 108, co. 2, lett. a) del D.Lgs. n. 36/2023 è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

- in ossequio a quanto previsto dall'art. 108, comma 5 del D.Lgs. n. 36/2023, per la commessa di cui l'elemento relativo al costo assume la forma di un prezzo fisso, sulla base del quale gli operatori economici competeranno solo in base a criteri qualitativi;

Dato atto che la Provincia di Cosenza, dovendo procedere alle attività di acquisizione di servizi, ha predisposto il Disciplinare di Gara e tutti gli altri allegati propedeutici alla finalizzazione della procedura, allegati alla presente determinazione al fine di costituirne parte integrante e sostanziale e ritenuti meritevoli di approvazione;

Dato atto che le prestazioni da eseguire rientrano all'interno della categoria contraddistinta dal CPV: 85311000-2 - "Servizi di assistenza sociale con alloggio";

Dato atto che non risultano attive convenzioni CONSIP previste dall'art. 26 della L. 448/1999 riguardanti servizi analoghi a quelli oggetto della presente procedura;

VISTO l'art. 1, co. 450, della L. n. 296/2006, così come modificato dall'art. 1, co. 130, della L. n. 145/2018, il quale prevede che "le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207";

RITENUTO di avvalersi, per l'espletamento della procedura oggetto del presente provvedimento, del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePa) e, nello specifico, della Rdo Evoluta, procedura elettronica appositamente messa a disposizione dal MePa per l'individuazione dell'operatore economico affidatario del servizio tramite il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui al combinato disposto degli articoli 50, comma 2 e 108, co. 2, lett. a) del D.Lgs. n. 36/2023;

CHE l'appalto è eventualmente prorogabile con atto espresso dal 01/01/2025 e sino alla data di scadenza autorizzata dal Ministero dell'Interno;

CHE si individua quale RUP/DEC il dott. Francesco Falcone;

CHE per le finalità di cui all'art. 6 bis della L. n. 241/1990, si dà atto che nel corso dell'istruttoria oltre che ai fini dell'adozione del presente atto non sono state segnalate o rilevate – in capo a chi vi ha preso parte – situazioni, effettive o potenziali, di conflitto di interesse;

Considerato che i "Servizi di accoglienza integrata a favore di beneficiari accolti nell'ambito del Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati (SAI)" - n. 15 posti categoria ordinari in Ampliamento per l'annualità 2024 cod. PROG-386-PR-3 trovano copertura finanziaria nel DM 29/03/2024 prot. n. 3195 sulla redigenda Variazione al Bilancio Previsionale 2024 sulla voce di Spesa cap. 74110115 ed Entrata n. 50112 inerente il progetto SAI;

Tutto ciò premesso

Dato atto, da parte del Responsabile del Servizio, del compimento dell'istruttoria effettuata ai sensi dell'art. 3 della L. n. 241/90 e s.m.i in conformità alle norme tecniche e contabili;

Vista la Delibera del Consiglio Provinciale n. 13 del 17.04.2024 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2024/2026 ed i relativi allegati;

Vista la Disposizione del Presidente n. 62 del 23.10.2023 con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di Gestione (PEG) – Esercizio Finanziario 2023;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

Visto il Regolamento sui Controlli Interni;

Visto il Regolamento di Contabilità;

Reso sul presente atto:

- il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147bis del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 3 del Regolamento sui Controlli Interni;

Determina

Le premesse fanno parte integrante e sostanziale del presente atto e costituiscono la motivazione della scelta della procedura e del contraente;

1. di approvare l'Allegato 1 Piano Finanziario Preventivo relativo all'ampliamento di n. 15 posti categoria Ordinari - codice progetto PROG-386-PR-3 per l'importo di € 144.770,60;
2. di approvare il Capitolato;
3. di approvare Lettera di invito/Disciplinare con allegato il DGUE, lo schema di istanza di presentazione e di convenzione;
4. di indire una gara per l'affidamento del servizio tramite una procedura negoziata ai sensi dell'art. 50 comma 2 lett. e) del D. Lgs. n. 36/2023 tramite il portale degli acquisti di rete PA (MEPA) attraverso emissione di RdO sotto soglia comunitaria ex art. 14 del D.Lgs. n. 36/2023, essendo l'importo pari ad € 144.770,60 (comprensivo Iva se dovuta) e di cui € 0,00 per oneri della sicurezza, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base di soli elementi qualitativi, per l'affidamento ad un Soggetto Attuatore del Terzo Settore dei servizi di accoglienza integrata a favore di n. 15 beneficiari accolti nell'ambito del Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati (SAI) con strutture nel Comune di Cosenza e/o Rende con decorrenza dalla data di affidamento e sino al 31/12/2024 come da DM prot. n. 3195 del 29/03/2024 salvo eventuali proroghe autorizzate dal Ministero dell'Interno;
5. Di invitare alla procedura negoziata i seguenti n. 5 operatori economici del Terzo Settore - ai sensi dell'art. 50 comma 2 lett. e) del D. Lgs. n. 36/2023 tramite il portale degli acquisti di rete PA (MEPA) attraverso emissione di RdO - che hanno comprovata esperienza nella tipologia del servizio, iscritte nella Prima sezione del Registro istituito presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per gli affari sociali, di cui all'art. 42 del Testo Unico sull'immigrazione - D.Lgs. 25 luglio 1998 n. 286 ed aventi sede legale nella Provincia di Cosenza ;
6. di stabilire che la Commissione sarà nominata alla scadenza dei termini per la presentazione dell'offerta;
7. di individuare quale RUP/DEC il dott. Francesco Falcone;
8. di demandare al Settore Bilancio e Programmazione - Servizio Provveditorato, Economato di attivare le procedure per esperire procedura negoziata ai sensi dell'art. 50 comma 2 lett. e) del D.Lgs. n. 36/2023 tramite il portale degli acquisti di rete PA (MEPA) attraverso emissione di RdO sotto soglia comunitaria ex art. 14 del D.Lgs. n. 36/2023 e trasmettere allo stesso Settore il presente provvedimento unitamente agli atti allegati che con la presente si approvano;
9. che l'importo per l'annualità 2024 è di € 144.770,60 per i "Servizi di accoglienza integrata a favore di beneficiari accolti nell'ambito del Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati (SAI)" - n. 15 posti categoria ordinari in Ampliamento cod. PROG-386-PR-3 trovano copertura finanziaria nel DM 29/03/2024 prot. n. 3195 sulla redigenda Variazione al Bilancio Previsionale 2024 sulla voce di Spesa cap. 74110115 ed Entrata n. 50112 inerente il progetto SAI;
10. di dichiarare la presente immediatamente esecutiva.

Cosenza, 30/04/2024**Il Dirigente
Avv. Giovanni De Rose**

Documento prodotto e conservato in originale informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa. L'eventuale stampa del documento costituisce copia analogica sottoscritta con firma a mezzo stampa predisposta secondo l'articolo 3 del D.lgs 12 dicembre 1993, n. 39 e l'articolo 3bis, comma 4bis del Codice dell'amministrazione digitale.